



biroul permanent al Senatului  
nr. 262 / 21.05.2020

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă privind instituirea Ordinului Meritul pentru Promovarea Drepturilor Omului și Angajament Social

Analizând propunerea legislativă privind instituirea Ordinului Meritul pentru Promovarea Drepturilor Omului și Angajament Social (B262/14.05.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2140/18.05.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D517/19.05.2020,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea Ordinului Meritul pentru Promovarea Drepturilor Omului și Angajament Social. Potrivit proiectului, Ordinul urmează să facă parte din sistemul național de decorații al României, în categoria decorațiilor civile pe domenii de activitate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În măsura în care propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau ale bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

3. Precizăm că, potrivit art.80 din Legea nr.29/2000 privind sistemul național de decorații al României, republicată, instituirea oricărei noi decorații se face prin lege, la propunerea unei comisii speciale instituite conform regulamentelor parlamentare.

4. Semnalăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, întrucât Ordinul nou propus urmează să facă parte din categoria decorațiilor civile pe domenii de activitate, este necesar ca prin prezentul proiect să se intervină legislativ și asupra Legii nr.29/2000, în scopul integrării Ordinului Meritul pentru Promovarea Drepturilor Omului și Angajament Social în sistemul național de decorații al României.

În acest sens, modificările și completările aduse Legii nr.29/2000 trebuie să vizeze cel puțin art.7 lit.A - care cuprinde enumerarea decorațiilor civile pe domenii de activitate, art.10, care reglementează ierarhia decorațiilor, precum și art.30, care stabilește modul de purtare a decorațiilor românești de pace.

5. Semnalăm că legile care reglementează celelalte decorații civile pe domenii de activitate cuprind și o dispoziție potrivit căreia persoanele decorate cu respectivele ordine, în cazul în care decernarea ordinului nu a fost făcută direct de șeful statului, pot solicita, prin Cancelaria Ordinilor, dreptul de a fi primite în audiență la Președintele României pentru a-i mulțumi personal. În funcție de programul Președintelui României, Cancelaria Ordinilor va organiza audiența personală sau în grup a celor decorați. Este de analizat dacă prezentul proiect nu ar trebui completat cu o normă similară.

6. În aceeași ordine de idei, precizăm că legile care reglementează celelalte decorații civile pe domenii de activitate cuprind și o dispoziție potrivit căreia, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a legii, ministerul de resort, în colaborare cu instituțiile abilitate, va elabora reglementări specifice fiecărei categorii de merite, dintre cele prevăzute în Regulamentul privind descrierea și modul de acordare a decorației, aprobate prin ordin al ministrului de resort, în care se vor detalia condițiile în care se conferă respectiva decorație. Este de analizat, de aceea, dacă prezentul proiect nu ar trebui completat cu o normă similară.

7. La art.3, pentru rigoarea exprimării, sintagma „în anexele nr.1-2” se va reda sub forma „în anexele nr.1 și 2”.

8. La art.4 alin.(1), întrucât Legea nr.29/2000 este la prima menționare în cadrul proiectului, este necesar a se reda titlul acesteia, respectiv Legea nr.29/2000 privind sistemul național de decorații al României. În continuare, trimiterea la acest act normativ se va face fără a se mai indica titlul.

9. La art.2 alin.(1) din anexa nr.1, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, evidențierea enumerărilor trebuie realizată prin folosirea literelor alfabetului, cele 4 enumerări urmând a fi marcate prin lit.a) – d).

10. La art.4 din anexa nr.1, pentru respectarea exigențelor normative, literele prin care sunt marcate enumerările trebuie încadrate în partea dreaptă de o paranteză, observație valabilă și pentru norma de la art.5 alin.(2).

11. La art.18 alin.(2) din anexa nr.1, pentru respectarea uzanțelor normative, textele corespunzătoare lit.a-h) vor debuta cu literă mică.

Totodată, la lit.a)-g), în finalul textelor trebuie redat semnul de punctuație „ ; ”.

La lit.e), precizăm că, potrivit art.II din Legea nr.174/2018, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma „violență în familie” se înlocuiește cu sintagma „violență domestică”, cu excepția Legii nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, în proiect, expresia „combaterii violenței în familie” trebuie înlocuită cu sintagma „combaterea violenței domestice”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, abrevierea „etc.” trebuie înlocuită cu expresia „și altele asemenea”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru lit.h), penultima liniuță.

12. Semnalăm că norma din cuprinsul art.18 alin.(3) din anexa nr.1 reprezintă o reglementare de fond, care ar trebui prevăzută ca alineat distinct al art.1.

PRESEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 481/20.05.2020